

תכנית לביא לפיתוחה הכלכלי של ירושלים

הצעה להחלטה

מחליטים,

בהמשך להחלטה מספר 8 מיום 19 במאי 2015 שעניינה גיבוש תכנית חומש לפיתוח כלכלי של ירושלים; להחלטת ממשלה מס' 3696 מיום 6 ביוני 2005 (להלן – **תכנית הצמיחה**) להחלטת ממשלה מס' 3238 מיום 29 במאי 2011 (להלן – **תכנית מרום**), ולהחלטת ממשלה מס' 1483 מיום 2 ביוני 2016 (להלן – **תכנית היובל**) שעניינן חיזוק ופיתוח כלכלי של העיר ירושלים, ובהתאם לסעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל ולמדיניות הממשלה לחיזוק ירושלים בירת ישראל ופיתוחה הכלכלי, ובנוסף למגוון התוכניות והתקציבים, שמפעילה הממשלה בירושלים, רואה הממשלה לנכון לקדם את פיתוח העיר ירושלים בתחומים אשר לה יתרון יחסי בהם, על מנת לייצר תנופה כלכלית וכן חוסן כלכלי לעיר ירושלים;

1. לאשר תכנית חומש נוספת, המשכית ומשלימה ל"תכנית היובל" (להלן – **"תכנית לביא"** או **התוכנית**), שתבוצע בין השנים 2022-2026, ותפעיל מנועי צמיחה לחיזוק כלכלת הבירה ירושלים, בתחומי הפעילות שלהלן (להלן – **תחומי הפעילות**). המסגרת התקציבית של התכנית תעמוד על סך כולל של 725 מלש"ח, בהתאם לאמור בסעיף 3 להלן.

א. אקדמיה-

פעילות לחיזוק וביסוס מעמדה של ירושלים כמרכז של מצוינות וחדשנות אקדמית בהיקף תקציבי של 85 מלש"ח. במסגרת זו יקודמו פרויקטים, בין השאר, להגדלת מספר הסטודנטים הלומדים בעיר בכלל ובמדעים מדויקים בפרט, בדגש על חרדים וערבים, לקידום שיתופי פעולה בין המוסדות האקדמיים, לקידום שיתופי פעולה בין האקדמיה לתעשייה, לעידוד חדשנות ויזמות אקדמית ועוד.

ב. תעסוקה איכותית-

פעילות לחיזוק וביסוס מעמדה של ירושלים כמרכז של תעסוקה איכותית בהיקף תקציבי של 300 מלש"ח. במסגרת זו יקודמו פרויקטים, בין השאר, להגדלת מספר המשרות האיכותיות בעיר ולהגדלת מספר החברות הפועלות בעיר, להגדלת שיעור ההשתתפות של חרדים וערבים תושבי העיר בשוק התעסוקה, לעידוד יזמות וחדשנות טכנולוגית, ועוד.

ג. תיירות-

פעילות לחיזוק וביסוס מעמדה של ירושלים כבירת תיירות בינלאומית בהיקף תקציבי של 120 מלש"ח. במסגרת זו יקודמו פרויקטים, בין השאר, לעידוד התיירות הפנים ארצית לעיר בראי משבר הקורונה, למיצוי הפוטנציאל התיירותי של ירושלים בהיבטי תיירות פנים וחוף בדגש על משיכת תיירות בינלאומית נכנסת לכל אורך השנה, לעידוד לינה בירושלים והארכת משך שהייה בעיר, לייזום שיתופי פעולה בין גופי התיירות והתרבות בעיר למשיכת תיירות, וקידום אירועי עוגן, אירועים וכנסים בהיקף גדול, לדיגיטציה של חוויית התייר ולפיתוח תשתיות תיירות.

ד. פיתוח כלכלי עירוני-

פעילות לחיזוק וקידום התשתיות הפיזיות בעיר כך שייתמכו במאמצים לפיתוח כלכלי של העיר הנוכחים לעיל, לרבות פיתוח תשתיות תיירות, תעשייה ומסחר בהיקף של 100 מלש"ח. במסגרת זו יקודמו פרויקטים, בין השאר, בתחומים הבאים: פיתוח פיזי של מתחמי תעסוקה, תיירות, תרבות ומסחר.

ה. עיר ממשל-

בהמשך למאמצי הממשלה למצב ולעגן את הבירה כעוגן שלטוני ומתוך הבנה של התרומה הכלכלית העתידית לעיר, המשרד יקים ויוביל מנהלת בין-משרדית (להלן: המנהלת) שתגיש בתוך שנה הצעה לקידום הנושא ובעקבותיה החלטת ממשלה ייעודית, במידת הצורך. פעילות המנהלת תכלול מעקב אחר התקדמות מעבר היחידות הארציות לירושלים, תבחן היתכנות של מעבר גופים נוספים לירושלים, עתודות קרקע ומאפיינים מרחביים, וכן תדון ותקדם את האופן בו העיר משמשת למקום מפגש, פיזי ורעיוני, בין הממשלה לאקדמיה, התעשייה והמגזר השלישי. המנהלת תקדם פעילויות לקידום המיזם "עיר ממשל", בהיקף תקציבי של 10 מלש"ח.

ו. תכנית לביא תבוצע בהתאם לאמור בהחלטה זו ובכפוף להוראות כל דין, לרבות חוק

חובת המכרזים, התשנ"ב – 1992 ותקנותיו.

ז. התכנית תבוצע באמצעות הרשות לפיתוח ירושלים.

2. מטרות העל של התכנית

א. בתחום האקדמיה

1. הגדלת מספר הסטודנטים בעיר
2. הגדלת שיעור ההשתתפות של תושבי ירושלים במוסדות האקדמיים בעיר, בדגש על המגזר החרדי והמגזר הערבי

ב. בתחום התעסוקה האיכותית:

1. הגדלת מספר המשרות האיכותיות בעיר
2. הגדלת שיעור ההשתתפות של תושבים ירושלמים בשוק העבודה, בדגש על המגזר החרדי והמגזר הערבי

ג. בתחום התיירות

1. הגדלת מספר הלינות בעיר
2. הגדלת הפדיון של תעשיית התיירות בעיר

3. תקציב התכנית

א. המסגרת התקציבית של התכנית תעמוד על סך של 725 מלש"ח בין השנים 2022-2026, כמפורט להלן:

1. התקציב בסך 625 מלש"ח יוקצה בהרשאה להתחייב בפריסה על פני שנות התכנית בהתאם לפירוט הבא: 105 מלש"ח בשנת 2022, 130 מלש"ח בכל אחת מהשנים 2023-2026.

2. ככל שתגענה תוספות תקציביות ממקורות תקציביים שונים ואלו לא יעלו על 20 מלש"ח בשנה אחת, וסך הכל עד 100 מלש"ח במהלך החומש, ועדת ההיגוי תהיה רשאית לאשר את הרחבת התוכנית באמצעותן ללא צורך באישור הממשלה להגדלת המסגרת התקציבית.

3. להלן פריסת תקציב לתכנית בהרשאה להתחייב:

שנה	סה"כ תקציב שנתי	
1	2022	105
2	2023	130
3	2024	130
4	2025	130
5	2026	130
	סה"כ כללי	625

ב. התקציב המפורט בסעיפים 3(א)1 ו-3(א)2 להחלטה זו מהווה המסגרת של תקציב התכנית.

ג. משרד ירושלים ומורשת רשאי להתקשר עם גורמים חיצוניים, בהיקף של עד 10 מלש"ח מתקציב התכנית, לצורך בקרה והערכה אחר יישום התכנית ועמידה ביעדים.

ד. להלן פירוט התקציב לתכנית על פי תחומי פעילות:

תקציב רב שנתי	תקציבי התכנית (במלש"ח)
85	אקדמיה
300	תעסוקה איכותית
120	תיירות
100	כלכלה עירונית
10	עיר ממשל
10	בקרה והערכה
625	סה"כ התקציב לתחומי הפעילות

4. ניהול התכנית

א. ככלל, הניהול, המעקב והבקרה השוטפים של התכנית יבוצעו על ידי משרד ירושלים ומורשת.

ב. כמו כן, תוקם ועדת היגוי בראשות מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת ובהשתתפות הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנכ"ל משרד התיירות, מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה, מנכ"ל עיריית ירושלים ומנכ"ל הרשות לפיתוח ירושלים, או מי מטעמם (לעיל ולהלן – ועדת ההיגוי).

ג. מטרות התכנית נקבעו במסגרת החלטה זו. לכל תחום ייקבעו יעדי-על, שיובאו לאישור ועדת ההיגוי, בהתכנסות הראשונה לדיון בתכנית לביא.

- ד. תכנית העבודה למימוש לביא תכלול את תחומי הפעילות כפי שנקבעים בהחלטה זו; תתי תחומים כפי שיאושרו בוועדת ההיגוי; וביחס לכל תת-תחום, פרויקטים למימוש, שיאושרו על ידי המשרד.
- ה. בתוך 60 יום מאישור החלטה זו, תתכנס ועדת ההיגוי לאישור תתי התחומים של התכנית ואת החלוקה התקציבית ביניהם, מתוך המסגרת השנתית של תחומי הפעילות.
- ו. המתווה שיגובש על ידי ועדת ההיגוי יפורסם באתר האינטרנט של המשרד.
- ז. סמכויות ועדת ההיגוי:
- א. לאשר את המסגרת התקציבית הרב שנתית, ואת התקציב השנתי של התכנית, ברמת תתי-התחומים.
- ב. לאשר ביצוע הסטות, מטעמים שיירשמו, בין תחומי הפעילות ותתי התחומים של התכנית.
- ג. לאשר הרחבת התוכנית, ממקורות תקציביים שונים, לצורך הכללת פעילויות חדשות המשרתות את יעדי התכנית ולסווגם תחת תחומי הפעילות ותתי התחומים.
- ח. יובהר כי אישור הסטות תקציב על ידי ועדת ההיגוי, מותנה באישור משרד ירושלים ומורשת ואגף תקציבים במשרד האוצר.
- ט. אישור הפרויקטים המבוצעים במסגרת כל תת-תחום הינו בסמכות משרד ירושלים ומורשת.
- י. מבלי לגרוע מהוראות כל דין, פרויקטים הכוללים הטבות לגורמים חוץ ממשלתיים, ובכלל זה ליחידים, לחברות או למוסדות ציבור יינתנו על פי קריטריונים ענייניים, סבירים, שוויוניים ופומביים, שייקבעו לכל הטבה כאמור, באישור הגורם המקצועי במשרד ירושלים ומורשת וכן יועמ"ש וחשב המשרד.
- יא. יובהר, כי החלטה זו מוסיפה על כל הקצאה, זכות, זכאות, מענק, תמיכה, מלגה או תקצוב מכח הפעילות השוטפת ו/או פרויקטים ותוכניות של משרדי הממשלה, לרבות משרד הכלכלה והתעשייה ומשרד התיירות המגיעים לירושלים או בירושלים. כמו כן, אין בהחלטה זו כדי לפגוע בתחומי האחריות, הסמכויות ובתקציבי משרדי הכלכלה והתעשייה והתיירות.

5. דיווח

- א. הרשות לפיתוח ירושלים תדווח למשרד ירושלים ומורשת באופן שוטף על התקדמות ביצוע התוכנית ומדי סוף רבעון תעביר דיווח, בכתב ובעל פה, על התקדמות הפרויקטים השונים.
- ב. הרשות לפיתוח ירושלים תדווח לוועדת ההיגוי בסוף כל שנה קלנדרית ביחס להתקדמות התכנית ועמידה ביעדים.
- ג. משרד ירושלים ומורשת יציג לממשלה את התקדמות התכנית, אחת לשנה, בישיבת הממשלה לציון יום ירושלים לרבות נתוני התקציב הרב שנתי, השנתי ונתוני ביצוע ביחס ליעדים שנקבעו.

6. בקרה והערכה

א. משרד ירושלים ומורשת, יקיים הליכי בקרה והערכה על יישום התכנית באופן שוטף. לשם יישום סעיף זה, רשאי המשרד להתקשר עם יועצים חיצוניים, במסגרת התקציב המיועד להחלטה זו ועד לגובה של 2 מלש"ח בשנה.